



**Diagnóstico 2015 del
S220 Programa para la Productividad
y Competitividad Industrial**

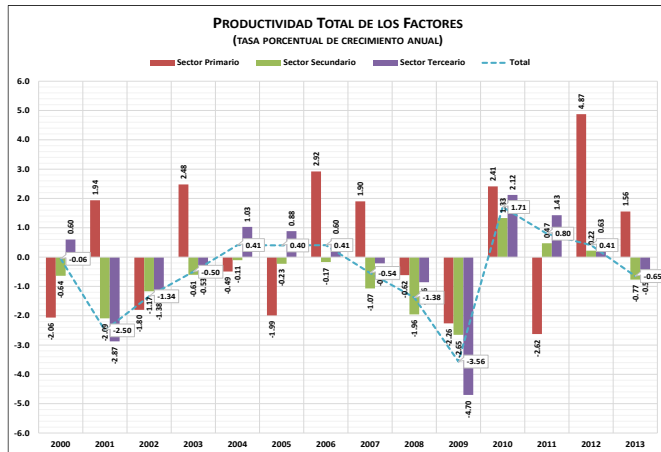
Subsecretaría de Industria y Comercio

1	Contenido	
1.	Antecedentes.....	3
2.	Justificación y alineación.....	5
3.	Identificación y descripción del problema.....	7
3.1.	Definición del problema.....	7
3.2	Árbol del problema.....	7
4	Objetivo del programa.....	9
4.1	Árbol del objetivo.....	9
4.2	Definición de los Objetivos.....	10
	Objetivo General.....	10
5	Cobertura y focalización.....	10
5.2	Caracterización y cuantificación de la población objetivo.....	10
5.3	Padrón de beneficiarios.....	11
6	Consideraciones para la integración de la Matriz de Indicadores para Resultados.....	11

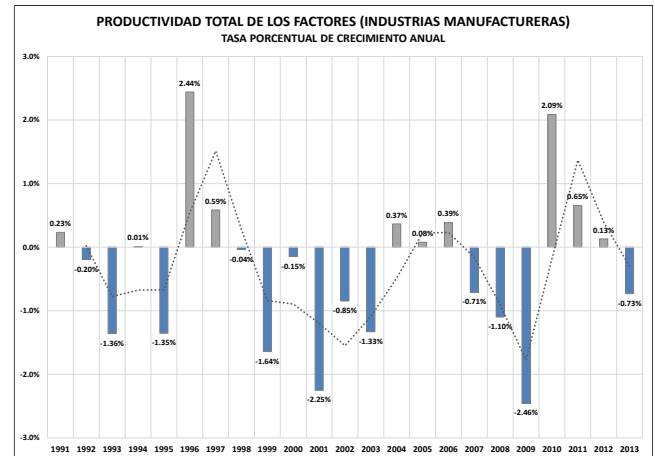
1. Antecedentes

Derivado del proceso de transformación que ha experimentado la industria desde el año 2000, como resultado de la globalización mundial y de la necesidad de la industria de insertarse en la dinámica de los mercados internacionales, se ha detectado como uno de los principales obstáculos que enfrenta, la falta de capacidades a desarrollar, que permitan a las empresas productoras y a sus proveedores fortalecerse y así desarrollar la cadena de valor propiciando el incremento de la productividad, toda vez que su evolución ha sido insuficiente en los últimos años, según se puede observar en las siguientes gráficas:

Gráfica 1



Gráfica 2



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI

La participación del gobierno federal es fundamental para la implementación de políticas públicas modernas, que permitan, a través de un fomento industrial, impulsar la integración de la industria para crear mejores condiciones mediante el desarrollo de las capacidades exigidas por el mercado internacional, con el fin de facilitar a las empresas integrarse a las cadenas de valor y adaptarse a la dinámica internacional, impulsando la democratización de la productividad y una mayor competitividad en los sectores estratégicos.

Para lo anterior, el gobierno federal ha creado diversos instrumentos y mecanismos para contribuir a la estrategia de la industria, a través de apoyos temporales para el desarrollo de sus capacidades, mediante subsidios federales, como el Programa de Apoyo para la Mejora Tecnológica de la Industria de Alta Tecnología (PROIAT) y el Programa para Impulsar la Competitividad de los Sectores Industriales (PROIND), que atienden a los sectores maduros, dinámicos y emergentes a nivel nacional.

Durante los ejercicios fiscales comprendidos en el período de 2009-2012, el PRODIAT apoyó diversos tipos de proyectos. Al inicio del 2009 el PRODIAT estuvo dirigido a los proyectos Tipo A, proyectos que dieran atención a resolver fallas de mercado como las externalidades, costos hundidos, derramas de información y fallas de coordinación. Debido a la profunda crisis económica internacional, ese año el Gobierno Federal decidió instrumentar una política contracíclica con el objetivo de impulsar la actividad productiva y evitar la pérdida de capital humano, lo

que derivó en la implementación de 2 nuevos Tipos de Proyectos, originando la suspensión de proyectos Tipo A.

Con lo anterior, se dio origen a los proyectos Tipo B “Para la preservación del empleo” y Tipo C “Para la renovación vehicular, los cuales se implementaron con el fin de hacer frente a los choques de demanda externa provocados por la crisis referida, particularmente para evitar la pérdida del capital humano en las industrias de alta tecnología, el cual es más especializado que el resto de las industrias, y su formación está asociada a costos hundidos y atenuar los efectos sobre la demanda de los bienes producidos por uno de los sectores estratégicos de la economía, el automotriz, motivado por la reducción de las ventas de automóviles a nivel mundial y registrarse escasez de financiamiento. Dado que las circunstancias anteriores involucraban fallas de mercado como costos hundidos y se trataba de industrias de alta tecnología, el Gobierno Federal decidió que dichos proyectos se instrumentaran a través del PRODIAT, a cargo de la Secretaría de Economía (SE).

Durante los ejercicios 2013, 2014 y 2015, se ha dado consecución a los apoyos dirigidos a las industrias de Alta Tecnología, a través del PRODIAT, actualmente PROIAT, con el fin de contribuir a que las industrias de alta tecnología incrementen sus capacidades para adoptar nuevas tecnologías, e impulsar la participación de las empresas en actividades de mayor valor agregado, mediante la especialización del capital humano, la certificación de capacidades productivas y humanas, la generación de información especializada y la transferencia y/o desarrollo tecnológico.

En el año 2014, los recursos se destinaron principalmente: 69.6 millones de pesos (mdp) a capacitación, lo que permitirá contar con capital humano especializado de 2,799 personas; 30.3 mdp para realización de 36 estudios (mercado, prospectiva y de capacidades tecnológicas) y; 24.6 mdp para 27 consultorías.

Concepto	Programa para el Desarrollo Tecnológico de la Industria (PRODIAT)			Programa de Apoyo para la Mejora Tecnológica de la Industria de Alta Tecnología (PROIAT)
	2012	2013	2014*	2015*
Miles de pesos				
Presupuesto Ejercido	18,849.60	53,948.60	215,455.10	83,392.1**

*Incluye 75,000 miles para Programa de Garantías a través de NAFIN
 **Dato enero a junio. Se estima que al cierre de 2015 se habrán otorgado apoyos por \$205,700.0 miles de pesos

Por otro lado ,la Secretaría de Economía implementó durante los ejercicios fiscales 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 y 2013 el Programa para Impulsar la Competitividad de los Sectores Industriales (PROIND) como una aportación a la estrategia institucional del Gobierno Federal para el impulso de la competitividad de los sectores industriales y atenuar el impacto en el desempeño productivo de las industrias ligeras afectadas por coyunturas económicas a través del otorgamiento de subsidios temporales,.

En el marco del PROIND se operaron diversos programas: Programa de Apoyo al Sector Agroindustrial de la Caña de Azúcar (PROINCAÑA), implementado en el ejercicio fiscal 2008; Programa de Apoyo a la Industria Harinera de Maíz (PROHARINA) cuya implementación cubrió los ejercicios fiscales 2008 y 2009; Programa de Apoyo a la Industria Molinera de Nixtamal (PROMASA) implementado en los ejercicios fiscales 2009, 2010, 2011, 2012 y 2013, y Programa de Apoyo a la Industria Vitivinícola (PROVITI), implementado en 2012.

A partir de 2014 se rediseña el Programa con el nombre, Programa para el Desarrollo de la Productividad de las Industrias Ligeras (PROIND) convirtiéndose en una política del Gobierno Federal para impulsar la productividad y el encadenamiento productivo de los sectores de las Industrias Ligeras, a través del otorgamiento de apoyos temporales a proyectos que fomenten la utilización de nuevas tecnologías productivas.

CONCEPTO	PROGRAMA PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE LOS SECTORES INDUSTRIALES (miles de pesos)									PROGRAMA PARA EL DESARROLLO DE LA PRODUCTIVIDAD DE LAS INDUSTRIAS LIGERAS	
	2008		2009		2010	2011	2012		2013	2014	2015
	PROINCAÑA	PROHARINA	PROHARINA	PROMASA	PROMASA	PROMASA	PROVITI	PROMASA	PROIND	PROIND	
	Miles de pesos										
PRESUPUESTO EJERCIDO	665,229.0	1,767,532.9	1,878,909.0	50,141.7	145,181.7	337,278.4	381,336.1	49,719.6	426,642.1	50,655.8	52,139.6

La fusión de estos dos programas da lugar al nuevo Programa para la Productividad y Competitividad Industrial, el cual, además de integrar en un solo programa a las dos poblaciones que atienden y sumar subsectores emergentes, contribuirá a la incorporación de un mayor número de empresas a cadenas de valor, con un enfoque estratégico para el desarrollo sectorial y regional.

2. Justificación y alineación

En este contexto, la fusión de los programas fortalecerá el cumplimiento de la meta Nacional México Próspero, la cual está contemplada en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018.

En el mismo sentido, se coadyuvará con los objetivos sectoriales del Programa de Desarrollo Innovador (PRODEINN) 2013-2018, principalmente el relacionado a promover un crecimiento económico y equilibrado por sectores, regiones y empresas, atendiendo particularmente las estrategias de la productividad de los sectores maduros, estratégicos y emergentes.

Para lo anterior, este nuevo Programa promoverá la productividad y competitividad de las industrias identificadas como estratégicas de la población potencial y sumar también a los subsectores que permitan encadenamientos productivos.

ALINEACIÓN DEL PROGRAMA PARA LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD INDUSTRIAL CON LAS ESTRATEGIAS NACIONALES Y SECTORIALES, 2013-2018		
	Plan Nacional de Desarrollo (PND)	Programa de Desarrollo Innovador (PRODEINN)
META	4. México Próspero	
OBJETIVO	4.8 Desarrollar los sectores estratégicos del País	1. Desarrollar una política de fomento industrial y de innovación que promueva un crecimiento económico equilibrado por sectores, regiones y empresas.
ESTRATEGIA	4.8.1 Reactivar una política de fomento económico enfocada en incrementar la productividad de los sectores dinámicos y tradicionales de la economía mexicana, de manera regional y sectorialmente equilibrada	1.1 Impulsar la productividad de los sectores maduros. 1.2 Incrementar la competitividad de los sectores dinámicos.
LINEAS DE ACCIÓN	1. Implementar una política de fomento económico que contemple el diseño y desarrollo de agendas sectoriales y regionales, el desarrollo de capital humano innovador, el impulso de sectores estratégicos de alto valor, el desarrollo y la promoción de cadenas de valor en sectores estratégicos y el apoyo a la innovación y el desarrollo tecnológico. 2. Articular, bajo una óptica transversal, sectorial y/o regional, el diseño, ejecución y seguimiento de proyectos orientados a fortalecer la competitividad del país, por parte de los tres órdenes de gobierno, iniciativa privada y otros sectores de la sociedad.	1.1.3 Impulsar la transformación de las empresas, buscando su integración en cadenas de valor. 1.1.5 Desarrollar agendas de trabajo sectoriales para incrementar la productividad 1.1.6 Implementar acciones para el desarrollo de actividades productivas de estos sectores 1.2.1 Fortalecer la información de mercados para facilitar la toma de decisiones. 1.2.2 Realizar diagnósticos y estudios de proyectos productivos con información sectorial.

El Programa para la Productividad y Competitividad Industrial se encuentra alineado al Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 en su Objetivo 4 y su estrategia 4.8.1 “Reactivar una política de fomento económico enfocada en incrementar la productividad de los sectores estratégicos de la economía mexicana, de manera regional y sectorialmente equilibrada”, así como con la Línea de acción “Implementar una política de fomento económico que contemple el diseño y desarrollo de agendas sectoriales y regionales, el desarrollo de capital humano, el impulso de sectores estratégicos de alto valor, el desarrollo y la promoción de cadenas de valor en sectores

estratégicos y el apoyo a la innovación y al desarrollo tecnológico”, y se vincula con el Programa de Desarrollo Innovador 2013-2018 en su Objetivo Sectorial I. “Desarrollar una política de fomento industrial y de innovación que promueva un crecimiento económico equilibrado por sectores, regiones y empresas”, pues el programa otorga apoyos temporales para contribuir a que las industrias incrementen sus capacidades (capacitación, certificación, información de mercados, implementación de procesos productivos, maquinaria y equipo, la transferencia y/o desarrollo tecnológico; así como el equipamiento para la capacitación especializada) con el fin de mejorar sus capacidades productivas, y que esto permita a las empresas competir de manera exitosa tanto al interior del país como con el exterior, generando valor agregado a través de su integración en cadenas de valor locales y globales.

El Programa para la Productividad y Competitividad de la Industria contribuirá a los indicadores sectoriales siguientes:

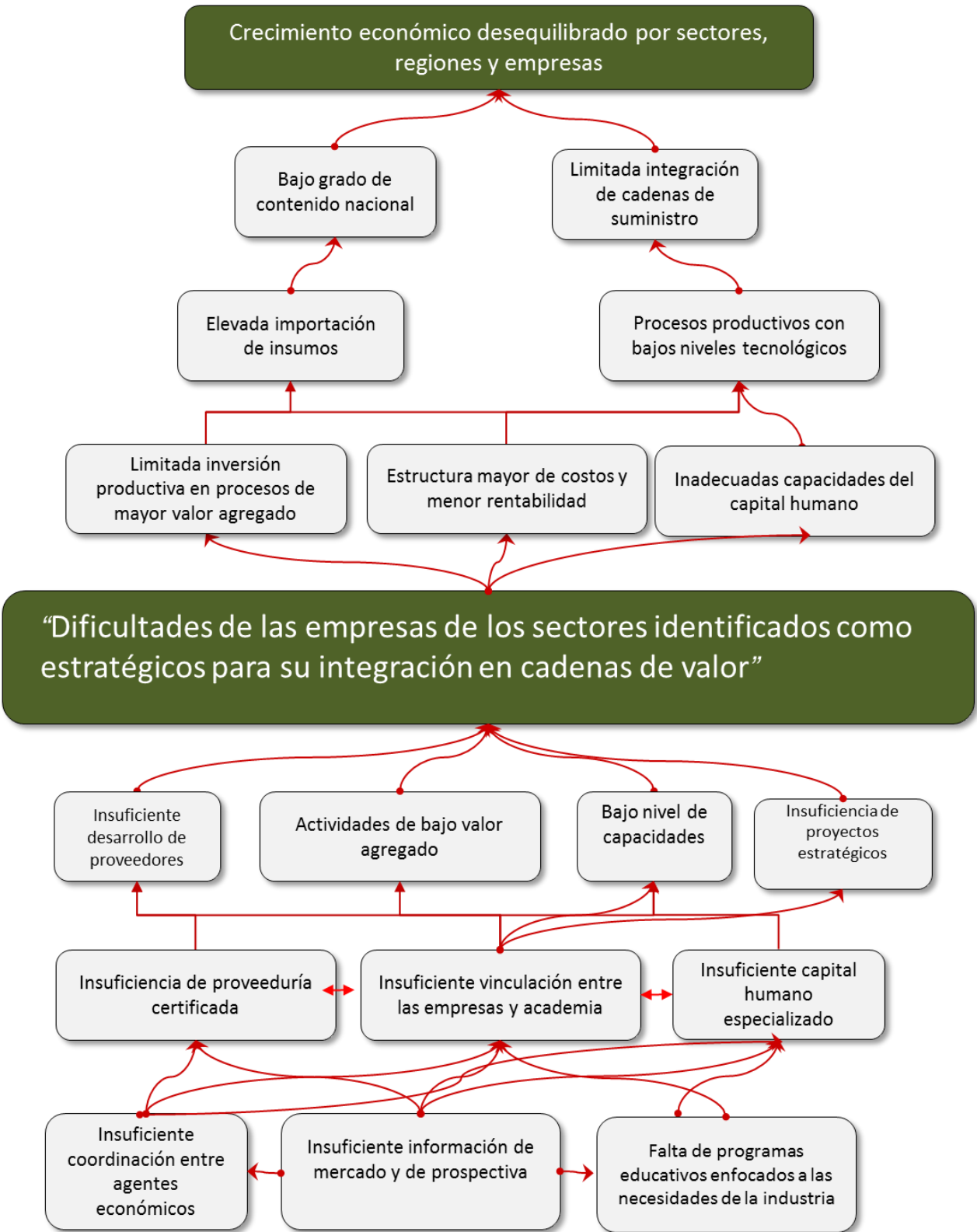
- Productividad Total de los Factores de las Industrias Manufactureras. Contribuirá a mejorar el desempeño productivo de las empresas apoyadas.
- Calificación de México en el Pilar Sofisticación Empresarial del Reporte Global de Competitividad del Foro Económico Mundial. A través de los apoyos otorgados por el Programa, las empresas mejorarán sus capacidades productivas para ofrecer productos con mayor valor agregado.
- Contenido Nacional de las Exportaciones de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación (IMMEX). Las empresas, al mejorar sus capacidades productivas, contarán con mejores condiciones para competir en el mercado internacional.

3. Identificación y descripción del problema

3.1. Definición del problema.

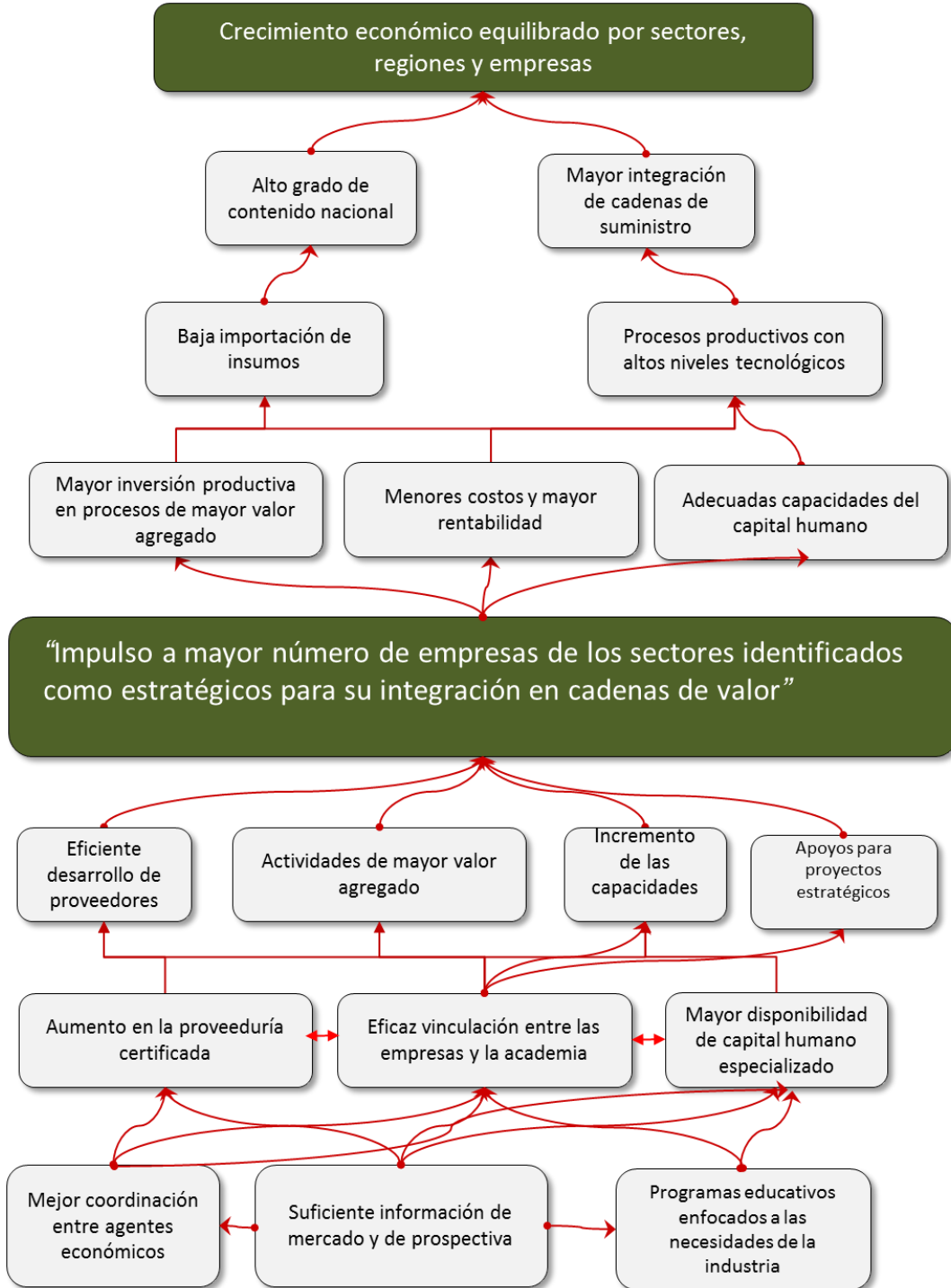
Dificultades de las empresas de los sectores identificados como estratégicos para su integración en cadenas de valor.

3.2 Árbol del problema.



4 Objetivo del programa.

4.1 Árbol del objetivo.



4.2 Definición de los Objetivos

Objetivo General

El Programa para la Productividad y Competitividad Industrial tiene como objetivo general impulsar la integración de un mayor número de empresas en cadenas de valor y/o mejorar su productividad, lo cual propiciará un crecimiento económico equilibrado por sectores, regiones y empresas.

5 Cobertura y focalización.

El Programa para la Productividad y Competitividad Industrial tendrá una cobertura nacional y atenderá a los sectores identificados como estratégicos.

5.1. Caracterización y cuantificación de la población potencial

Población Potencial: Las personas físicas con actividad empresarial y personas morales constituidas conforme a la legislación mexicana, que requieran fortalecer su participación en actividades de mayor valor agregado con el fin de impulsar su productividad y competitividad, mismas que realizan actividades clasificadas en los subsectores definidos en el SCIAN (**ver anexo 1**).

En relación a la cobertura del Programa, se calcula una población potencial de 3,500 empresas.

5.2 Caracterización y cuantificación de la población objetivo.

La población objetivo son las empresas de la población potencial que el programa tiene capacidad de atender, mediante el otorgamiento de apoyos a proyectos con base en el presupuesto autorizado.

Estas empresas cumplen con los requisitos de elegibilidad y criterios de selección que serán establecidos en las Reglas de Operación del programa. La población objetivo se clasifica en los siguientes grupos:

Grupo I. Las personas físicas con actividad empresarial y morales de las industrias que integran la Población Potencial.

Grupo II. Los organismos empresariales y Asociaciones Civiles constituidos por las personas del Grupo I.

Grupo III. Los Proveedores de servicios especializados de las empresas del Grupo I.

Grupo IV. Las instituciones académicas y/o centros de investigación, de desarrollo, diseño e ingeniería de las industrias manufactureras, siempre y cuando el proyecto que presenten sea destinado a las personas morales del Grupo I y lo acrediten mediante convenios u otros instrumentos jurídicos vigentes. Se excluye a los centros del CONACYT y de los organismos estatales de ciencia y tecnología.

En relación a la cobertura del Programa, se calcula una población objetivo de 500 empresas.

5.3 Padrón de beneficiarios.

Tipos de beneficiarios:

Personas físicas con actividad empresarial, personas morales, organismos empresariales, proveedores de servicios especializados, asociaciones civiles, instituciones académicas y centros de investigación y diseño de ingeniería.

Tipos de Apoyo específicos:

- 1) Capacitación especializada;
- 2) Certificaciones especializadas;
- 3) Elaboración de estudios;
- 4) Consultoría e implementación de procesos de mejora tecnológica.
- 5) Equipamiento para centros de diseño y capacitación en procesos productivos en centros de entrenamiento especializado.
- 6) Maquinaria y equipo
- 7) Diseño y estrategias de promoción.
- 8) Garantías para financiamiento a sectores específicos.

6 Consideraciones para la integración de la Matriz de Indicadores para Resultados.

La determinación de los indicadores para este Programa toman en consideración el estado productivo de las empresas al momento de solicitar el apoyo, para poder constatar, a través de los informes de avance y finales, la aplicación del apoyo y el impacto esperado, en términos de su preparación para insertarse en las cadenas de valor y/o el mejoramiento de su capacidad productiva.

Anexo 1

Industria alimentaria	
311221	Elaboración de féculas y otros almidones y sus derivados
311222	Elaboración de aceites y grasas vegetales comestibles
311330	Elaboración de productos de chocolate a partir de chocolate
311421	Deshidratación de frutas y verduras
311422	Conservación de frutas y verduras por procesos distintos a la congelación y la deshidratación
311423	Conservación de alimentos preparados por procesos distintos a la congelación
311511	Elaboración de leche líquida
311512	Elaboración de leche en polvo, condensada y evaporada
311513	Elaboración de derivados y fermentos lácteos
311612	Corte y empacado de carne de ganado, aves y otros animales comestibles
311613	Preparación de embutidos y otras conservas de carne de ganado, aves y otros animales comestibles
311921	Beneficio del café
311923	Elaboración de café instantáneo
311940	Elaboración de condimentos y aderezos
311992	Elaboración de levadura
Industria de las bebidas	
312131	Elaboración de bebidas alcohólicas a base de uva (exclusivamente vinos de mesa)
312139	Elaboración de sidra y otras bebidas fermentadas (exclusivamente sidra)
312142	Elaboración de bebidas destiladas de agave (exclusivamente mezcal)
Textil, confección y vestido	
313111	Preparación e hilado de fibras duras naturales
313112	Preparación e hilado de fibras blandas naturales
313113	Fabricación de hilos para coser y bordar
313210	Fabricación de telas anchas de trama
313220	Fabricación de telas angostas de trama y pasamanería
313230	Fabricación de telas no tejidas (comprimidas)
313240	Fabricación de telas de punto
313310	Acabado de productos textiles
313320	Fabricación de telas recubiertas
314110	Fabricación de alfombras y tapetes

314120	Confección de cortinas, blancos y similares
314911	Confección de costales
314912	Confección de productos de textiles recubiertos y de materiales sucedáneos
314991	Confección, bordado y deshilado de productos textiles
314992	Fabricación de redes y otros productos de cordelería
314993	Fabricación de productos textiles reciclados
314999	Fabricación de banderas y otros productos textiles no clasificados en otra parte
315110	Fabricación de calcetines y medias de punto
315191	Fabricación de ropa interior de punto
315192	Fabricación de ropa exterior de punto
315210	Confección de prendas de vestir de cuero, piel y de materiales sucedáneos
315221	Confección en serie de ropa interior y de dormir
315222	Confección en serie de camisas
315223	Confección en serie de uniformes
315224	Confección en serie de disfraces y trajes típicos
315225	Confección de prendas de vestir sobre medida
315229	Confección en serie de otra ropa exterior de materiales textiles
315991	Confección de sombreros y gorras
315999	Confección de otros accesorios y prendas de vestir no clasificados en otra parte
Curtido y calzado	
316110	Curtido y acabado de cuero y piel
316211	Fabricación de calzado con corte de piel y cuero
316212	Fabricación de calzado con corte de tela
316213	Fabricación de calzado de plástico
316214	Fabricación de calzado de hule
316219	Fabricación de huaraches y calzado de otro tipo de materiales
Industria química	
325411	Fabricación de materias primas para la industria farmacéutica
325412	Fabricación de preparaciones farmacéuticas
Industria del Plástico	
326192	Fabricación de autopartes de plástico con y sin reforzamiento
326193	Fabricación de envases y contenedores de plástico para embalaje con y sin reforzamiento
326194	Fabricación de otros productos de plástico de uso industrial sin reforzamiento
Industria Vidrio	
327211	Fabricación de vidrio

327213	Fabricación de envases y ampollitas de vidrio
Industria Cemento	
327310	Fabricación de cemento y productos a base de cemento en plantas integradas
327320	Fabricación de concreto
327330	Fabricación de tubos y bloques de cemento y concreto
327391	Fabricación de concreto de productos preesforzados
327399	Fabricación de otros productos de cemento y concreto
Industria Siderúrgica	
331111	Complejos siderúrgicos
331112	Fabricación de desbastes primarios y ferroaleaciones
331210	Fabricación de tubos de postes de hierro y acero
331220	Fabricación de otros productos de hierro y acero
331510	Moldeo por fundición de piezas de hierro y acero
331520	Moldeo por fundición de pieza metálicas no ferrosas
Industria del Aluminio	
331310	Industria básica del aluminio
Industria Metalmecánica	
332110	Fabricación de productos metálicos y troquelados
332211	Fabricación de herramientas de mano metálicas sin motor
332212	Fabricación de utensilios de cocina metálicos
332310	Fabricación de estructuras metálicas
332410	Fabricación de calderas industriales
332420	Fabricación de tanques metálicos de calibre grueso
332430	Fabricación de envase metálicos de calibre ligero
332510	Fabricación de herrajes y cerraduras
332610	Fabricación de alambres, productos de alambre y resortes
332710	Maquinado de piezas metálicas para maquinaria y equipo en general
332720	Fabricación de tornillo, tuercas, remaches y similares
332810	Recubrimientos y terminados metálicos
332910	Fabricación de válvulas metálicas
332991	Fabricación de valeros y rodamientos
332999	Fabricación de otros productos metálicos
Maquinaria y Equipo	
333111	Fabricación de maquinaria y equipo agrícola
333112	Fabricación de maquinaria y equipo pecuario

333120	Fabricación de maquinaria y equipo para la industria de la construcción
333246	Fabricación de maquinaria y equipo para la industria del vidrio y otros minerales no metálicos
333510	Fabricación de maquinaria y equipo para la industria metalmecánica
Industria Electrónica	
334110	Fabricación de computadoras y equipo periférico
334210	Fabricación de equipo telefónico
334220	Fabricación de equipo de transmisión y recepción de señales de radio y televisión, y equipo de comunicación inalámbrico
334290	Fabricación de otros equipos de comunicación
334310	Fabricación de equipo de audio y de video
334410	Fabricación de componentes electrónicos
334511	Fabricación de relojes
334519	Fabricación de otros instrumentos de medición, control, navegación, y equipo médico electrónico
334610	Fabricación y reproducción de medios magnéticos y ópticos
Industria Eléctrica	
335110	Fabricación de focos
335120	Fabricación de lámparas ornamentales
335210	Fabricación de enseres electrodomésticos menores
335220	Fabricación de aparatos de línea blanca
335311	Fabricación de motores y generadores eléctricos
335312	Fabricación de equipo y aparatos de distribución de energía eléctrica
335910	Fabricación de acumuladores y pilas
335920	Fabricación de cables de conducción eléctrica
335930	Fabricación de enchufes, contactos, fusibles y otros accesorios para instalaciones eléctricas
335991	Fabricación de productos eléctricos de carbón y grafito
335999	Fabricación de otros productos eléctricos
Industria Aeronáutica	
336410	Fabricación de equipo aeroespacial.
488190	Otros servicios relacionados con el transporte aéreo.
Industria Ferroviaria	
336510	Fabricación de equipo ferroviario.
Industria Naval	
336610	Fabricación de embarcaciones
Industria Automotriz	
326192	Fabricación de autopartes de plástico con y sin reforzamiento

336110	Fabricación de automóviles y camionetas
336120	Fabricación de camiones y tractocamiones
336210	Fabricación de carrocerías y remolques
336310	Fabricación de motores de gasolina y sus partes para vehículos automotrices
336320	Fabricación de equipo eléctrico y electrónico y sus partes para vehículos automotores
336330	Fabricación de partes de sistemas de dirección y de suspensión para vehículos automotrices
336340	Fabricación de partes de sistemas de frenos para vehículos automotrices
336350	Fabricación de partes de sistemas de transmisión para vehículos automotores
336360	Fabricación de asientos y accesorios interiores para vehículos automotores
336370	Fabricación de piezas metálicas troqueladas para vehículos automotrices
336390	Fabricación de otras partes para vehículos automotrices